



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027
COM(2025) 3500 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/69/25.02.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 - COM(2025) 3500 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Constată că propunerea nu implică realocări interne între politicile tradiționale ale Uniunii Europene, ci are în vedere utilizarea instrumentelor de flexibilitate;
- (2) Consideră, în acord cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Afacerilor Externe, că România are interesul ca sprijinul acordat Ucrainei să fie organizat la nivelul Uniunii Europene, prin mecanisme comunitare, și nu prin soluții fragmentate sau interguvernamentale;
Menținerea cadrului comunitar asigură unitatea Uniunii Europene, previzibilitatea deciziilor și protejarea intereselor statelor membre de dimensiune medie, inclusiv ale României.
- (3) Apreciază obiectivul prezentei propuneri – acela de a asigura continuitatea sprijinului financiar al Uniunii Europene pentru Ucraina, considerat un element esențial pentru securitatea regională și solidaritatea europeană;
- (4) Susține, în acord cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Afacerilor Externe, următoarele observații și rezerve:
 - a) din perspectivă bugetară, finanțarea sprijinului acordat Ucrainei să nu afecteze politicile tradiționale, precum politica de coeziune și politica agricolă comună;
 - b) este vitală respectarea disciplinei bugetare, a plafoanelor stabilite prin Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021-2027 și a Deciziei privind resursele proprii;
 - c) poziția României este una constructivă cu respectarea următoarelor principii și condiționalități:
 - i) caracterul limitat și temporar al ajustării CFM;
 - ii) transparența deplină privind impactul bugetar și riscurile asociate garanțiilor;

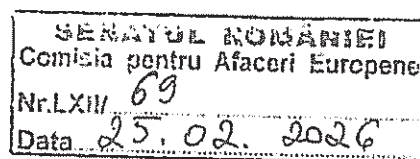
- iii) absența impactului negativ asupra fondurilor de coeziune și agricultură. România consideră esențial ca această ajustare să nu creeze precedente care să afecteze negocierile viitorului CFM post-2027.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026
Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene

XXXV4/226/26-02-2026

RAPORT

la

**Propunerea de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 al
Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar
multianual pentru perioada 2021-2027**

COM (2025) 3500 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea Propunerii de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM (2025) 3500 final.

Dezbaterile asupra propunerii au avut loc în ședințele din 17 februarie și 24 februarie 2026, în prezența unui reprezentant al Ministerului Finanțelor. Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru politică externă, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrii și servicii nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Prin intermediul acestei propuneri, Comisia Europeană urmărește modificarea Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului, în vederea extinderii garanției bugetare care este aplicabilă, de regulă, în prezent împrumuturilor acordate Ucrainei, prin intermediul instrumentelor aferente.

Prin prezenta propunere, Comisia Europeană propune ajustarea cadrului bugetar existent pentru a permite utilizarea unor garanții bugetare peste plafoanele actuale ale Cadrului Financiar Multianual, fără modificarea plafonului maxim al resurselor proprii.

Scopul principal al propunerii îl reprezintă asigurarea unui sprijin financiar stabil, predictibil și pe termen mediu pentru Ucraina, în contextul continuării agresiunii militare ruse și al necesarului crescut de finanțare al statului ucrainean. Propunerea nu implică realocări interne între politicile tradiționale ale Uniunii Europene, ci are în vedere utilizarea instrumentelor de flexibilitate.

Din perspectiva interesului strategic al României, prezenta propunere are o relevanță strategică majoră. Sprijinul financiar continuu al Uniunii Europene pentru Ucraina contribuie în mod direct la consolidarea securității României și la menținerea stabilității regiunii Mării Negre. Menținerea funcționalității economice și instituționale a Ucrainei reduce riscurile de instabilitate la frontiera estică a Uniunii Europene, inclusiv presiunile migraționiste, amenințările hibride și riscurile la adresa securității energetice.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - prezenta propunere se întemeiază pe articolul 312 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene – *care este temeiul juridic pentru adoptarea Cadrului financiar multianual (CFM)*;
 - **propunerea respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - **propunerea nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - propunerea nu implică realocări interne între politicile tradiționale ale Uniunii Europene, ci are în vedere utilizarea instrumentelor de flexibilitate.
- **consideră**, în acord cu Ministerul Finanțelor și Ministerul de Externe, că România are interesul ca sprijinul acordat Ucrainei să fie organizat la nivelul Uniunii Europene, prin mecanisme comunitare, și nu prin soluții fragmentate sau interguvernamentale;

Menținerea cadrului comunitar asigură unitatea Uniunii Europene, previzibilitatea deciziilor și protejarea intereselor statelor membre de dimensiune medie, inclusiv ale României.

- **apreciază** obiectivul prezentei propuneri – acela de a asigura continuitatea sprijinului financiar al Uniunii Europene pentru Ucraina, considerat un element esențial pentru securitatea regională și solidaritatea europeană.
- **susțin**, în acord cu Ministerul Finanțelor și Ministerul de Externe, următoarele **observații și rezerve**:
 - din perspectivă bugetară, finanțarea sprijinului acordat Ucrainei să **nu afecteze politicile tradiționale**, precum politica de coeziune și politica agricolă comună;
 - este vitală respectarea disciplinei bugetare, a plafoanelor stabilite prin Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021–2027 și a Deciziei privind resursele proprii;
 - poziția României este una constructivă cu respectarea următoarelor **principii și condiționalități**:
 1. **caracterul limitat și temporar** al ajustării CFM,
 2. **transparența deplină** privind impactul bugetar și riscurile asociate garanțiilor,
 3. **absența impactului negativ** asupra fondurilor de coeziune și agricultură. România consideră esențial ca această ajustare să nu creeze precedente care să afecteze negocierile viitorului CFM post-2027.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 3500 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău